



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.



**CİNSİYET EŞİTLİĞİ ODAĞINDA
GELECEĞİN İNSANA YAKIŞIR İŐLERİ
YAKLAŐIMININ DESTEKLENMESİ İÇİN
TEKNİK YARDIM PROJESİ**

Stratejik Planlamanın Önemi ve Kamu Politikaları Stratejilerine İlişkin Mevzuat

Gamze TOKMAN

Mart 2023

çalışmanın

geleceği

**iKG
PRO**

İNSAN KAYNAKLARININ
GELİŐTİRİLMESİ
PROGRAM OTORİTESİ

WEglobal



**T.C. ÇALIŞMA VE
SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI**



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Sunumun İçeriği

- Ulusal Mevzuat
- Ulusal Mevzuatta Yapılan Güncellemeler
- Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzu (SBB) 2021
- Ulusal Politikalar ve Strateji Belgeleri Hazırlanırken Mevzuat Neden Önemlidir?
- Avrupa Birliğinde Politikalar ve Strateji Belgeleri Hazırlık Süreci
- Avrupa Komisyonu Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisi (2020-2025)
- Kamu Politikalarının Koordinasyonu Nasıl Yapılır?
- Sosyal Diyalog



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Ulusal Mevzuat



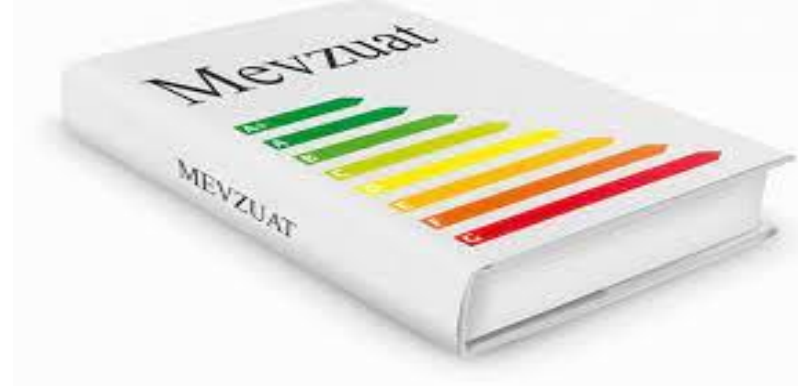
2000'li yılların ilk yarısında Türkiye'de önemli kamu yönetimi reformları yapılmıştır.

Bu kapsamda kamu mali yönetimi de 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile yeniden düzenlenmiştir.

5018 sayılı Kanun, kamu mali yönetim altına ilişkin düzenlemeler yanında idarenin yapı ve işleyişini de etkileyen bazı hükümleri içermektedir.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.



Ulusal Mevzuat

Kanun kapsamında idare açısından eksikliği hissedilen kurumsal düzeyde planlamayı geçerli hale getirmek ve surekliliğini sağlamak amacıyla Kanun'un 9. maddesi ile kamu idareleri için stratejik plan yapma yukumllğ getirilmiştir.

24 Temmuz 2018 tarihinde 30488 sayılı Resm Gazete'de yayımlanan 13 numaralı "Strateji ve Bütçe Başkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi" ile stratejik planlamaya dair hususlar Strateji ve Bütçe Başkanlığının görev alanına dâhil edilmiştir.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Ulusal Mevzuat

5018 sayılı Kanun'un 9. maddesinde, kamu idareleri için stratejik plan yapma zorunluluğu ifade edilmiş ve stratejik planların nasıl bir yaklaşımla ve hangi yöntemle hazırlanacağı belirtilmiştir.

Bu kapsamda 9. maddenin 1. fıkrasında "Kamu idareleri; kalkınma planları, Cumhurbaşkanı tarafından **belirlenen politikalar, programlar, ilgili mevzuat ve benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmak, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamak, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmek ve bu sürecin izleme ve değerlendirmesini yapmak amacıyla katılımcı yöntemlerle stratejik plan hazırlarlar."** denilmektedir.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Ulusal Mevzuat

Bu fıkrada hem kamu idarelerinin kendi stratejik planlarını hazırlarken dikkat etmeleri gereken üst metinler ve politikalar ifade edilmiş hem de stratejik planın ne içermesi ve nasıl bir yaklaşımla hazırlanması gerektiği tanımlanmıştır.



Ulusal Mevzuatta Yapılan Güncellemeler

Güncelleme;

Eski Yönetmelikte (Kalkınma Bakanlığınca “Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik”) güncelleme ancak 2 yıllık bir sürenin geçmesi halinde mümkünken,

Yeni Yönetmelikte böyle zorunlu bir süre öngörmemiş, ancak bir stratejik planın 5 yıllık sürede en fazla 2 defa güncellenebileceğini belirtmiştir.

Bunun yanında eski Yönetmelik güncellemede “stratejik planın misyon, vizyon ve amaçlarının” değiştirilmemesini öngörmüşken, yeni Yönetmelik böyle bir sınırlama içermektedir.





Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Ulusal Mevzuatta Yapılan Güncellemeler

Stratejik Planların Hazırlık Süreci;

Yeni Yönetmelik, bu konuda “Stratejik planlarını bu Yönetmelikte belirlenen takvime uygun olarak sresinde hazırlamayan kamu idareleri, Sayıştaya ve TBMM Plan ve Bütçe Komisyonuna bildirilir” biçiminde bir düzenleme içermektedir.





Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Ulusal Mevzuatta Yapılan Güncellemeler

Stratejik Planların İzlenmesi ve Değerlendirilmesi;

Yeni Yönetmelik izleme ve değerlendirmede temel sorumluluğu “üst yönetici” ye vermiştir.

Yeni Yönetmeliğin 4. maddesinde üst yönetici: “Bakanlıklarda müsteşarı, diğer kamu idarelerinde en üst yöneticiyi, il özel idarelerinde valiyi ve belediyelerde belediye başkanını” ifade eder biçiminde tanımlanmıştır.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Ulusal Mevzuatta Yapılan Güncellemeler

Stratejik Planların İzlenmesi ve Değerlendirilmesi

Ancak her harcama yetkilisini, kendi uhdesinde olan hedefler ve ilgili performans göstergeleri ile risklerin takibinden sorumlu tutmuştur.

Böylece her bir harcama yetkilisine kendi birimi ile ilişkili izleme sorumluluğu verildiği görölmektedir.

Harcama birimlerinden hedeflere ilişkin alınan gerçekleştirme değerlerinin toplulaştırılması ve üst yöneticiye sunulması ise **strateji geliştirme biriminin** sorumluluğundadır.





Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzu (SBB) 2021

Kamu idarelerine stratejik plan hazırlık ve uygulama ile izleme ve değerlendirme aşamalarında rehberlik etmeyi ve aşağıdaki konularda yardımcı olmayı amaçlamaktadır:

- Stratejik planların, stratejik yönetimin diğer temel bileşenleriyle bağlantısının daha güçlü kurulmasını sağlamak,
- Kaynakların kullanımı ile amaç ve hedeflerin önceliklendirilmesinde etkinliği artırmak,



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzu (SBB) 2021

- Performans değerlendirmesinin daha iyi yapılarak kanıta dayalı karar alınmasını sağlamak,
- Daha kaliteli bir raporlama yapılmasına temel oluşturarak kamu yönetiminde şeffaflık ve hesap verebilirlik anlayışının yerleşmesine katkı sağlamak,
- Amaç ve hedeflere ulaşılmasını etkileyebilecek riskler göz önünde bulundurularak ve gerekli değerlendirmeler yapılarak amaç ve hedeflerin belirlenmesini desteklemek.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

lusal Politikalar ve Strateji Belgeleri Hazırlanırken Mevzuat Neden nemlidir?

Ulusal Politikalar ve Strateji belgeleri hazırlanırken hangi konu kapsamında ise o konu ile ilişkili mevzuatlar incelenerek tespitlerin çıkarılması gereklidir.

Mevzuat analizinde, kurumların yasal yükümlülüklerinin tespiti yapılır.

Mevzuat incelemesi faaliyetine aşağıda verilen kısılımlardan kapsam ile ilgili olanlar dahil edilebilir.

Sizce hangi mevzuat uygulamalarına bakılmalıdır?

Ulusal Politikalar ve Strateji Belgeleri Hazırlanırken Mevzuat Neden Önemlidir?

Kanunlar

Bakanlar Kurulu Kararları

Yönetmelikler

Tebliğler

Kurul Kararları



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Ulusal Politikalar ve Strateji Belgeleri Hazırlanırken Mevzuat Neden Önemlidir?

Mevzuat analizi sonucunda konu ile ilgili birimler ile gerçekleştirilen görüşmeler ve analizler sonucunda tespit edilen mevzuat ile ilgili genel ihtiyaçlar ve diğer hususlar belgelenecek raporlanır.

Bu çalışma sırasında; resmi yazı, belge, kanun, yönetmelik, yönerge, mevzuat gibi hukuki belgelerin incelenmesi gerçekleştirilir.



Tablo 1. Batı Avrupa Ülkelerinin Stratejik Planlama Anlayışına Göre Sınıflandırılması⁶

	Stratejik Planı Olan Ülkeler	Yönetim Biçimi	Stratejik planlama Düzeyi ve Yaklaşımı	Stratejik planlamadan sorumlu hükümet düzeyi	
1	A	İngiltere	Ulusal, <u>kentsel</u> ve yerel düzey. AMGP temelinde, Politik desantralizasyon anlayışı	Ulusal hükümet Yerel yönetimler	
		Fransa	Bölgesel düzey. AMGP temelinde, Politik desantralizasyon anlayışı	Bölgesel hükümet	
	B	İrlanda	Bölgesel düzey. Bölgesel ekonomik planlama yaklaşımı	Ulusal hükümet	
		Hollanda	Kent-bölge düzeyi Kapsamlı bağlantılı planlama yaklaşımı (comprehensive integrated approach)	İl düzeyinde yönetim	
		Finlandiya	Üniter	Kentsel düzey	Bölgesel Konseyler Ulusal hükümet Çevre Bakanlığı
		Danimarka	Üniter	Sektörel düzey	İl/ilçe konseyleri
2	Avusturya	Federal	Ulusal ve Sektörel düzey	Bölgesel hükümet (Lander)	
	Almanya	Federal	Ulusal, kentsel ve Sektörel	Bölgesel hükümet (Lander)	
3	İtalya	Bölgeselleşmiş	Bölgesel düzey Bölgesel ekonomik planlama yaklaşımı	Bölgesel hükümet	
4	İsveç	Konfederasyon	Ulusal ve sektörel düzey	İl/ilçe konseyleri işbirliğiyle ve yönetim kurulları	

Avrupa Birliğinde Politikalar ve Strateji Belgeleri Hazırlık Süreci

Avrupa Komisyonu Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisi (2020-2025)

Avrupa Komisyonu Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisinde belirtilen eylemler;

Cinsiyet temelli şiddetin belirli biçimlerini önlemek ve bunlarla mücadele etmek için bir mevzuatı,

Cinsiyet kalıp yargılarıyla mücadele etmek için bir kampanyayı,

İş hayatı-özel hayat dengesiyle ilgili tedbirlerin uygulanmasını ve eşit ücret tedbirlerini,

Karar verme süreçlerinde ve politikada cinsiyet eşitliğine ulaşılmasının ısrarla talep edilmesini içermektedir.



Avrupa Komisyonu Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisi (2020-2025)

AB Komisyonu, ilk eylemlerden biri olarak, 2020 yılı sonu itibariyle bağlayıcı tedbirler sunmak amacıyla ücret şeffaflığı ile ilgili kamu müzakeresini başlatmıştır.

AB'yi günümüzde etkileyen temel güçlüklerin, iklim ve dijital dönüşüm dâhil olmak üzere, bir cinsiyet boyutu bulunmaktadır.

Bu nedenle Strateji; Komisyon'un tüm AB politika alanlarında bir eşitlik perspektifi içermesini sağlamayı taahhüt etmektedir.



Avrupa Komisyonu Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisi (2020-2025)

AB, BM Sürdürülebilir Kalkınma Hedefleri ve Kadın, Barış ve Güvenlik Gündemi uygulamalarının bir parçası olarak, dünyada cinsiyet eşitliğine yönelik çalışmalarına devam etmeyi ve bu çalışmaları güçlendirmeyi hedeflemektedir.

İç ve dış tüm AB politika alanlarında politika tasarımının tüm aşamalarına toplumsal cinsiyet perspektifi ekleyerek toplumsal cinsiyet eşitliğinin anaakımlaştırılmasını güçlendirmeyi amaçlamaktadır.





Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Avrupa Komisyonu Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisi (2020-2025)

- Cinsiyet eşitliği konusunda dünyadaki ilk 20 ülkeden 14' AB ye devletlerindedir.
- AB, güçlü eşit muamele mevzuatı ve içtihadı uygulamaktadır.
- İşyerinde, serbest meslekte, mal ve hizmetlere erişimde, sosyal güvenlikte, hamilelikte ve annelikte, ailelerle ilgili izin, ebeveynler ve bakıcılar için esnek çalışma düzenlemeleri konusunda kadın-erkek eşitliğini kapsayan 6 direktif kabul etmiştir.
- Cinsiyet perspektifini farklı politika alanlarına yayma çabaları ve belirli eşitsizlikleri ele alan mevzuat düzenlemeleri sayesinde, son yıllarda cinsiyet eşitliğinde önemli ilerlemeler sağlanmıştır.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.



Avrupa Komisyonu Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisi (2020-2025)

Strateji Belgesinin içerdiği konular;

1.Şiddet ve kalıp yargılardan uzak olmak

- İş Yerinde Şiddet ve Tacizle Mücadele Sözleşmesi,
- Dijital Hizmetler Yasası,
- İnsan ticaretinin ortadan kaldırılması ve çocukların cinsel istismarıyla mücadele konulu AB'nin yeni stratejileri,
- Zorlu cinsiyet kalıp yargıları,
- Görsel-işitsel sektörde toplumsal cinsiyet eşitliği stratejisi,
- Kalıp yargılarla mücadele için AB iletişim kampanyası,



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Avrupa Komisyonu Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisi (2020-2025)

2. Toplumsal cinsiyet eşitliğine sahip bir ekonomide büyüme

- Sosyal ve ekonomik politikalar, vergilendirme ve sosyal koruma sistemleri,
- Üye devletlerdeki toplumsal cinsiyet eşitliği zorlukları,
- Yapısal reform destek programı,
- Dijital geçiş,
- Avrupa için güncellenmiş yeni beceri ve işler için gündem,
- Toplumsal cinsiyet temelli ücret ve emeklilik farkının ele alınması,
- Toplumsal cinsiyete dayalı bakım farkının kapatılması,

Avrupa Komisyonu Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisi (2020-2025)

3. Toplum genelinde eşit liderlik

- a. Karar alma mekanizmalarında ve siyasette toplumsal cinsiyet dengesini sağlamak,

4. AB politikalarında toplumsal cinsiyet eşitliği ve kesişimsel yaklaşım

5. AB'de toplumsal cinsiyet eşitliğinde ilerleme kaydetmek için fonlama eylemleri

6. Toplumsal cinsiyet eşitliğini ve kadınların dünyadaki güçlenmesini ele almak



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Avrupa Komisyonu Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Stratejisi (2020-2025)

- Bu stratejide sunulan temel eylemler düzenli olarak güncellenmekte ve desteklenmektedir.
- Uygulamalar izlenmekte ve yıllık bazda ilerleme rapor edilmektedir. Bu raporlar, kaydedilen ilerlemenin yıllık siyasi takibi olarak depolanarak kullanılmaktadır.
- Üye Devletlerdeki iyi uygulama örneklerine ek olarak, yıllık raporlar Eurostat ve Eurofound da dahil olmak üzere ilgili verileri ve Avrupa Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Enstitüsü (EIGE)'nün yıllık AB Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Endeksi'ni temel alarak ilerlemeyi ölçen göstergeleri içermektedir.
- EIGE ayrıca AB kurumlarının ve Üye Devletlerin kanıta dayalı politika oluşturma sürecini beslemek için veri ve araştırma sağlamaktadır.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Kamu Politikalarının Koordinasyonu Nasıl Yapılır?

Üst politika belgelerinin incelenmesinde ise; alanı kapsayan geçmiş dönem politikalarının taranmasıyla kamu kurumlarının günümüze dek yürüttüğü ulusal strateji, planlar ve programlar; vizyon, hedef, içerik, izleme ve değerlendirme sistemleri açısından değerlendirilmektedir.

Kalkınma Planı, Kalkınma Programı, Yıllık Program, Bilgi Toplumu, e-Devlet ve Siber Güvenlik Stratejileri ve Eylem Planları başta olmak üzere üst düzey politika belgelerinde ve alana ilişkin tematik / sektörel strateji ve eylem planlarında yer alan vizyon, hedefler ve eylemler incelenir.

Kamu Politikalarının Koordinasyonu Nasıl Yapılır?

MEVCUT DURUM ANALİZİ



Yurtiçi ve yurtdışı örneklerin incelenmesi mevcut durum analizi kapsamına dahil edilecek mi?

Gerçekleştirilecek çalışmanın kapsamı ile ilgili var olan yurtiçi ve yurtdışı örneklerin tespit edilerek incelenmesi gereklidir.

Yapılan incelemelerle aynı kapsamda gerçekleştirilen çalışmalar analiz edilir, konu ile ilgili yeni teknoloji ve eğilimler incelenir.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Kamu Politikalarının Koordinasyonu Nasıl Yapılır?

Yurtiçi ve yurtdışı örneklerin incelenmesi mevcut durum analizi kapsamına dahil edilecek mi?

Benzer üst belgeleri hazırlayan Birleşmiş Milletler, Avrupa Birliği, Ekonomik İş Birliği ve Kalkınma Örgütü (OECD) vb. kurum ve kuruluşlar, kapsamdaki konu ile ilgili araştırma şirketleri; sahip oldukları süreçler, organizasyon yapıları ve sundukları hizmetler vb. açılardan incelenir ve gerekli görülen konular için görüşmeler ayarlanır.

Görüşmeler ve incelemeler sırasında tespit edilen hususlar raporlanır.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Kamu Politikalarının Koordinasyonu Nasıl Yapılır?





Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Sosyal Diyalog

Paydaş, yapılan çalışmadan doğrudan veya dolaylı, olumlu veya olumsuz yönde etkilenen ve aynı Őekilde çalışmayı etkileyen, girdi sağlayan (hizmet veren kuruluşlar); hizmet sunulan, iş birliği yapılan kesimler / taraflar olarak tanımlanmaktadır.

Ulusal belgenin kapsamına göre paydaşlar iç ve dış paydaş olmak üzere iki kategoride ele alınabilir. Örneğin st belge olarak kuruma ait bir strateji belgesi hazırlanıyorsa; **iç paydaşlar** kurumdan etkilenen veya kurumu etkileyen, kurum içerisindeki kişi, grup / ilgili bağlı kuruluşlardır.





Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Sosyal Diyalog



Dış paydaşlar ise; kurumdan etkilenen veya kurumu etkileyen, kurum dışındaki kişi, grup veya ilgili bağlı kuruluşlardır.

Kurum faaliyetlerinden etkilenen vatandaşlar, ilişkili olan kamu ve özel sektör kuruluşları, sendikalar, niversiteler, STK'lar ve ilgili sektör birlikleri dış paydaşlara örnek olarak verilebilir.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Sosyal Diyalog

Paydaş incelemesi kapsamında aşağıdaki faaliyetlerin gerçekleştirilmesi önerilir:

- Paydaşların mevcut yükümlölükleri ve sorumluluklarının gözden geçirilmesi ve hazırlanacak üst belge kapsamında olabilecek yükümlölük ve sorumlulukların tasnif edilmesi,
- Paydaşların proje kapsamında ele alınan konuyla ne şekilde ilişkili olduğunun çıkarılması,
- Paydaşlar arası ilişkilerin çıkarılması,
- Paydaşlarla görüşmeler gerçekleştirilmesi ve proje kapsamında ele alınan konuyla ilgili paydaş görüşlerinin alınması,
- Paydaş incelemesi sonucu tespit edilen genel hususların raporlanması.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TEŐEKKÜRLER EDERİZ.

Çalışmanın

geleceği

**iKG
PRO**

İNSAN KAYNAKLARININ
GELİŐTİRİLMESİ
PROGRAM OTORİTESİ

WEglobal



**T.C. ÇALIŞMA VE
SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIğI**