



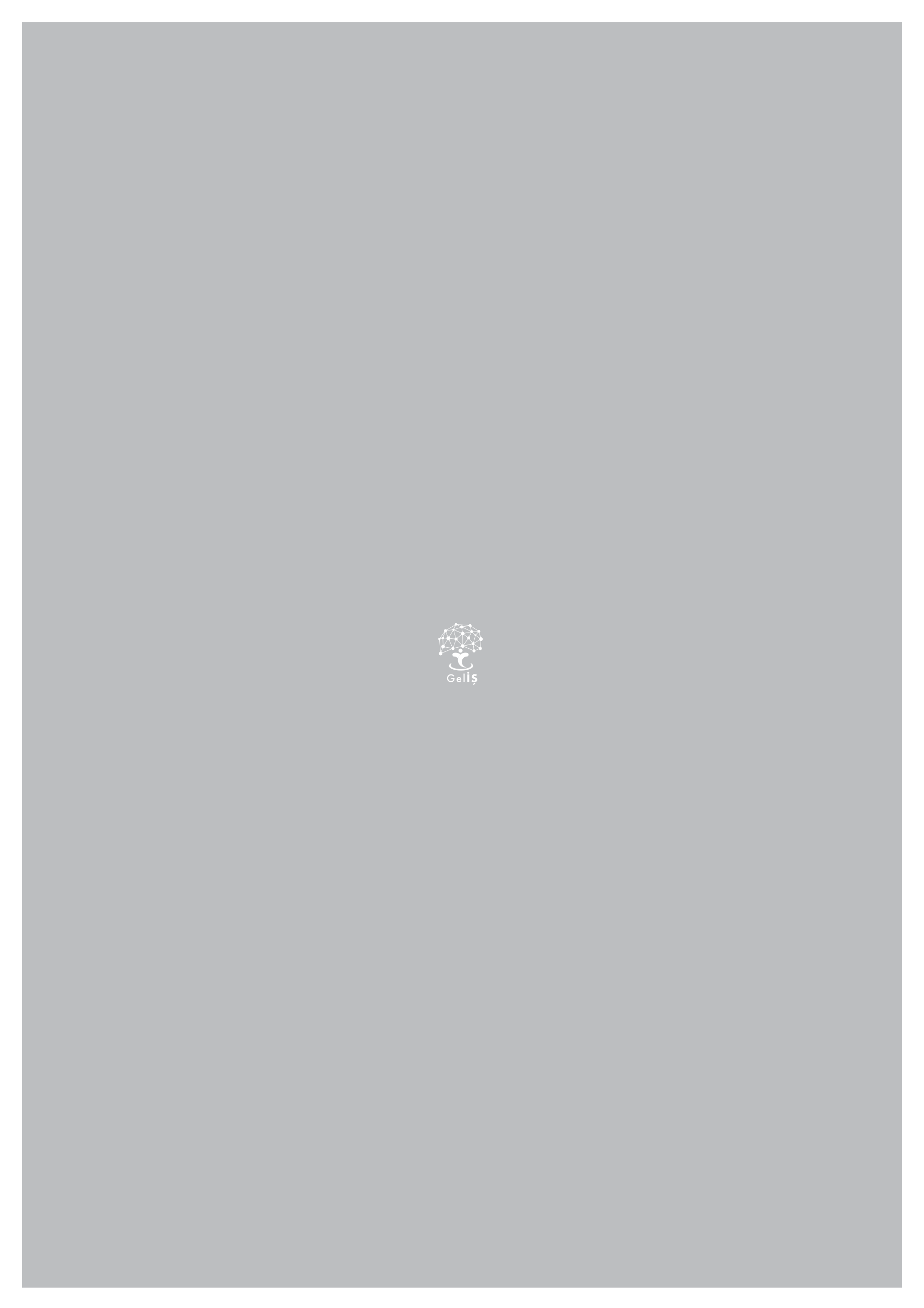
**CİNSİYET EŞİTLİĞİ ODAĞINDA GELECEĞİN İNSANA YAKIŞIR İŞLERİ YAKLAŞIMININ DESTEKLENMESİ İÇİN TEKNİK YARDIM PROJESİ  
  
(TREESP1.3. FoW/P-01)**

**TÜRKİYE**

**KATEGORİ 3: BİLİMSEL VE TEKNİK ARAŞTIRMALAR**

**MÜDAHALE 9: GELECEĞİN İŞLERİ İÇİN ENGELLİ BİREYLERİN İSTİHDAMI**

**ÖZET RAPOR**

****

İçindekiler

* [YÖNETİCİ ÖZETİ 6](#_Toc142305793)
* [1. GİRİŞ VE ÇALIŞMANIN ARKA PLANI 9](#_Toc142305794)

[1.1 Amaç 9](#_Toc142305795)

[1.2 Kapsam 9](#_Toc142305796)

[1.3 İşin Gerçekleştirilmesi 9](#_Toc142305797)

[1.4 Bağlam ve Odak 9](#_Toc142305798)

* [2. ARAŞTIRMA METODOLOJİSİ VE YAKLAŞIMI 10](#_Toc142305799)

[2.1 Anahatlarıyla Metodoloji 10](#_Toc142305800)

[2.1.2 Masabaşı Araştırması (bkz. Ek 1) 10](#_Toc142305801)

[2.1.3 Masabaşı Araştırma Raporunun Yapısı 10](#_Toc142305802)

[2.1.4 Masabaşı Araştırması İçin Danışılan Referanslar 10](#_Toc142305803)

[2.3 Ön Çalışma Çalıştayı (bkz. Ek 2) 11](#_Toc142305804)

[2.3.1 Atölye Yapısı 11](#_Toc142305805)

[2.3.2 Ana Bulguların Özeti 11](#_Toc142305806)

[2.4 Sonuç Çalıştay (lütfen Ek 3’e bakınız) 12](#_Toc142305807)

[2.5.1 Atölye Yapısı 12](#_Toc142305808)

[2.5.2 Temel Bulguların Özeti 12](#_Toc142305809)

* [3.TAVSİYELER 12](#_Toc142305810)

[3.1. Engelli Bireylere Saygın Bir Yaşam Kalitesi ve Bağımsız Yaşam Vermek için İstihdam ve Beceri Geliştirme 12](#_Toc142305811)

[3.1.1. Bağımsız Yaşamı Geliştirmek ve Toplum Temelli Hizmetleri Güçlendirmek 12](#_Toc142305812)

[3.1.2. Yeni İşler İçin Yeni Beceriler Geliştirmek 13](#_Toc142305813)

[3.1.3. Kaliteli ve Sürdürülebilir İşlere Erişimi Teşvik Etmek 14](#_Toc142305814)

[3.1.4. Sosyal Koruma Sistemlerini Konsolide Etmek 15](#_Toc142305815)

[3.1.5. Engelli Bireyler için Geleceğin İşleri Üzerine Çalışın 15](#_Toc142305816)

[3.2 Yeterli Veri ve Erişilebilirlik Önlemleri Aracılığıyla Engelli Bireylerin İş Dünyasına ve Topluma Dahil Edilmesi 16](#_Toc142305817)

[3.2.1 Engellilik Çeşitliliğinin Dikkate Alınması 16](#_Toc142305818)

[3.2.2. Engelli Bireyleri İçerecek Şekilde Analiz ve Politikaları Kolaylaştırmak için Engelli Bireylerin Tanımı, Sınıflandırılması ve Veri Toplanması 16](#_Toc142305819)

[3.3. Engelli Bireylerin İş Dünyasında ve Toplumda Ulaşımını ve Erişilebilirliğini Kolaylaştıran Evrensel Tasarım 17](#_Toc142305820)

[3.4. Kurumlar Arası Sosyal Diyalog ve İletişim 18](#_Toc142305821)

[3.5. İş Dünyasında ve Toplumda Engelli Bireyler İçin Eşit Erişim ve Ayrımcılık Yapılmamasına Yönelik Önlemler 18](#_Toc142305822)

[3.6. Engelli Kadınlar 19](#_Toc142305823)

[3.7. Diğer Öneriler 20](#_Toc142305824)

* [4.SONUÇLAR 21](#_Toc142305825)
* [5. KAYNAKÇA 22](#_Toc142305826)

[Masabaşı Araştırmasında İncelenen Referanslar 22](#_Toc142305827)

**KISALTMALAR**

|  |  |
| --- | --- |
| **Kısaltma** | **Anlam** |
| CEEP | Avrupa İşverenler ve İşletmeler Merkezi |
| MSK | Avrupa Yöneticiler Konfederasyonu |
| CHSCT | Hijyen, Güvenlik ve Çalışma Koşulları Komitesi |
| CİMER | Cumhurbaşkanlığı İletişim Merkezi |
| CPRD | Engellilerin Haklarına İlişkin BM Sözleşmesi |
| DWEA | Danimarka Çalışma Ortamı Kurumu |
| ETUC | Avrupa Sendikalar Konfederasyonu |
| AB | Avrupa Birliği |
| EF - PRIMA | Avrupa Psikososyal Risk Yönetimi Çerçevesi |
| EUROCADRES | Profesyonellerin ve yöneticilerin sendika sesi |
| FoW Projesi | Cinsiyet Eşitliği Odağında Geleceğin İnsana Yakışır İşleri Yaklaşımının Desteklenmesi için Teknik Yardım Projesi |
| HAK-İŞ | Sendikalar Konfederasyonu |
| ILO | Uluslararası Çalışma Ofisi |
| INQA | Yeni İş Kalitesi (Initiative Neue Qualität der Arbeit) |
| JVC | İş ve Meslek Danışmanlığı |
| EB'ler | Engelli insanlar |
| TAT | Teknik Yardım Ekibi |
| TİHEK | Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu |
| TP | Teknik teklif |
| UEAPME | Avrupa Zanaatkarlar, Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler Birliği |
| DSÖ | Dünya Sağlık Örgütü |
| WwD | Engelli Kadınlar |

# YÖNETİCİ ÖZETİ

Bu Rapor, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Çalışma Genel Müdürlüğü, İstihdam Politikaları Dairesi Başkanlığı tarafından, Türkiye'de Engellilerin çalışma haklarının korunmasına yönelik mevcut sistemlerin etkinliğini incelemek ve bu sistemlerin engelli bireyler için daha iyi ve insana yakışır iş geleceğini nasıl destekleyebileceğine dair öneriler geliştirmek amacıyla hazırlanmıştır. Rapor, AB tarafından finanse edilen ‘Cinsiyet Eşitliği Odağında Geleceğin İnsan Yakışır İşleri Yaklaşımının Desteklenmesi için Teknik Yardım' projesi kapsamında çalışan proje ekibi tarafından hazırlanmıştır.

Dünya genelinde 1 milyar engelli birey bulunmaktadır. Çoğu ülke bu engelleri türlerine ve ağırlıklarına göre sınıflandırmaktadır, ancak gerçekte her engelli birey, kendi engeliyle kendi yöntemleriyle başa çıkan bir bireydir. Bu bireyselliği dikkate almak için yeterli esnekliği içeren politikalar oluşturma ve 'herkese uyan tek beden' yaklaşımından kaçınma konusu politika yapıcılar için zorluk oluşturmaktadır.

Türk politika yapıcıların bu zorluğun üstesinden gelmelerine yardımcı olmak amacıyla, AB tarafından finanse edilen ‘Cinsiyet Eşitliği Odağında Geleceğin İnsan Yakışır İşleri Yaklaşımının Desteklenmesi için Teknik Yardım' projesinden (2021-2023), Türkiye'de ve uluslararası alanda engelli bireylere yönelik yasal çerçeve ile ilgili mevcut durumun incelemesi ve istihdam odaklı olarak engelli bireyler için insana yakışır bir gelecek için daha iyi bir temel oluşturabilecek yeni veya uyarlanmış politika ve yasaların hazırlanması sürecine rehberlik edebilecek politika önerileri geliştirmesi istenmiştir. Ekim 2022 - Mayıs 2023 döneminde, proje ekibi bunu 4 şekilde ele almıştır:

* Engelli istihdamına yönelik uluslararası ve ulusal yaklaşımlar hakkında kapsamlı bir masabaşı araştırması
* Türkiye'de engelli bireylere yönelik çalışmalar yürüten kurumlarla toplantılar
* Kamu ve özel sektörden 58 temsilcinin, engelli bireylere yönelik daha iyi hizmet verilebilmesi noktasında görüşlerin alındığı ön çalıştaylar (araştırma öncesi)
* Kamu ve özel sektörden 93 temsilcinin taslak tavsiyelere geri bildirimde bulunduğu sonuç çalıştaylar (araştırma sonrası)

Bu çalışmanın sonuçları bu raporda özetlenmiş olup, ana çıktıları tematik alanlara bölünmüş politika başlıkları altındaki önerilerden oluşmaktadır.

* Engelli bireylere saygın bir yaşam kalitesi ve bağımsız yaşam sağlamak için istihdam ve beceri geliştirme
* Bağımsız yaşamın geliştirilmesi ve toplum temelli hizmetlerin güçlendirilmesi
* Yeni işler için yeni becerilerin geliştirilmesi
* Kaliteli ve sürdürülebilir işlere erişimin teşvik edilmesi
* Sosyal koruma sistemlerinin konsolidasyonu
* Engelli bireyler için geleceğin işleri yaklaşımı ile ilgili çalışmalar
* Engelli bireylerin yeterli veri ve erişilebilirlik önlemleri aracılığıyla iş dünyasına ve topluma dahil edilmesi
* Engelliliğin çeşitliliğinin dikkate alınması
* Engelli bireyleri kapsayacak analiz ve politikaları kolaylaştırmak için engelli bireylerin tanımı, sınıflandırılması ve veri toplanması
* Engellilerin iş dünyasında ve toplumda ulaşımını ve erişilebilirliğini kolaylaştıran evrensel tasarım
* Sosyal diyalog ve kurumlar arası iletişim
* İş dünyasında ve toplumda engelli bireyler için eşit erişime ve ayrımcılık yapılmamasına yönelik önlemler
* Engelli kadınlar
* Diğer öneriler

Proje ekibi için özel önem taşıyan başka bir konu da engelli kadınlarla ilgilidir; zira engelli kadınların a) önyargılı bir iş dünyasında kadın olmaları ve b) engelli olmaları nedeniyle iki kat dezavantajlı durumda olduklarına dair bir görüş vardır. Bu Raporda bu konuya ayrı bir bölüm ayrılmış ve durumu değerlendirmeye yönelik tavsiyelere yer verilmiştir.

Proje ekibinin karşılaştığı bir diğer önemli sorun, engelli bireylere ilişkin verilerin eksikliği veya tutarsızlığıdır. Türkiye, engelli bireylere yönelik muamelesinde önemli ilerleme kaydetmektedir, ancak güvenilir tutarlı veriler olmadan, potansiyel olarak "ölçemezseniz, yönetemezsiniz" ifadesiyle kategorize edilen sorunla karşılaşabilir. Yine bu Rapor, bu durumu hafifletmek için tavsiyeler içermektedir.

Bu rapor, birçok paydaşın zaman, fikir ve yorumlarıyla katkıda bulunduğu ortak bir çabanın sonucudur.

**FoW TAT**

**Ekim 2022**

# 1. GİRİŞ VE ÇALIŞMANIN ARKA PLANI

## 1.1 Amaç

Bu raporun ve özetlediği araştırmanın temel amacı, politika yapıcılarını, engellilerin çalışma koşullarını iyileştirmek için mevcut politika ve mevzuatta yapılacak değişiklikleri destekleyebilecek unsurları bilgi ve kanıtlarla sunmaktır.

## 1.2 Kapsam

Araştırmanın kapsamı, şu anda engelli bireylerle ilgili bilgi toplama ve politika oluşturmadan sorumlu olanlar da dahil olmak üzere ülkemizdeki kamu kurum ve kuruluşlarını içermektedir. Hem nicel yöntemleri (ulusal ve uluslararası belgelerin incelenmesi) hem de nitel yöntemleri (ilgili paydaş kuruluşla yapılan görüşmeler) içeren masa başı araştırması yapılmıştır. Ayrıca, engelli bireylerin çalışma koşullarının iyileştirilmesi için görüş ve düşüncelerini almak üzere ilgili paydaşları bir araya getiren 2 çalıştay düzenlenmiştir.

## 1.3 İşin Gerçekleştirilmesi

Rapor, Türkiye Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı (ÇSGB) Çalışma Genel Müdürlüğü İstihdam Politikaları Dairesi Başkanlığı tarafından, Türkiye'de ve uluslararası bağlamda engelli istihdamı konusunu incelemek ve Türkiye'deki işyerlerinde çalışma koşullarının iyileştirilmesine yönelik öneriler geliştirmek amacıyla hazırlanmıştır. Rapor, AB tarafından finanse edilen Proje kapsamında çalışan proje ekibi tarafından hazırlanmıştır. Projenin Teknik Destek Ekibi, çalışmayı yönetmek, tavsiyelerin ve bu raporun hazırlanmasına katkıda bulunmak üzere bir araştırma uzmanıyla sözleşme yapmıştır. Nisan 2022'de başlayan ve Ağustos 2023'te tamamlanan bu çalışmaya toplamda 69 uzman günü ayrılmıştır.

## 1.4 Bağlam ve Odak

Teknik Yardım Ekibi için bu görev Projenin İş Tanımı (ToR) belgesinde aşağıdaki gibi tanımlanmıştır:

*"Geleceğin İnsana Yakışır İşleri yaklaşımı ile engellilerin istihdamı üzerine kapsamlı bir rapor hazırlanacaktır. İlgili kurumlardan alınan ilgili istihdam teşvikleri, uygulanan istihdam politikaları, işgücü piyasasının önündeki engeller vb. konulardaki veri ve istatistiklerin karşılaştırılması ve yorumlanması yoluyla Türkiye'de ve seçilen AB üye devletlerinde engellilerin durumu hakkında bir masabaşı çalışması olacaktır. İşin geleceği yaklaşımı, BT tabanlı işlerin geliştirilmesi nedeniyle engelli bireyler için fırsatlar getirebilir. Bu fırsatlar ve en iyi uygulamalar da Türkiye için tavsiyelerde bulunmak üzere analiz edilecektir. Raporda ayrıca cinsiyet temelli bir analiz de yer alacaktır. Rapor, ilgili kurumlar, STK'lar, meslek örgütleri ve sosyal ortaklarla işbirliği içinde hazırlanacaktır. Araştırma bulgularının analizini içeren bir tavsiye raporu İngilizce olarak hazırlanacak ve Türkçe yönetici özeti ile birlikte ilgili strateji planlarının ve/veya politikaların güncellenmesinde kullanılacaktır. Bu rapor Operasyon Faydalanıcısının resmi web sitesinde yayınlanacaktır”.*

# 2. ARAŞTIRMA METODOLOJİSİ VE YAKLAŞIMI

## 2.1 Ana hatlarıyla Metodoloji

Engelli istihdamı konusunda özellikle geleceğin insana yakışır işleri ve cinsiyet eşitliği odaklı 3 düzeyde araştırma yürütülmüştür:

* Nicel ve nitel yöntemleri içeren uluslararası ve ulusal yaklaşımlara ilişkin kapsamlı masabaşı araştırması;
* Kamu ve üçüncü sektörden 58 temsilcinin, engelli bireylerin koşullarının nasıl iyileştirilebileceğine ilişkin görüşlerini formüle ettiği çevrimiçi ön çalıştayın düzenlenmesi;
* Kamu ve üçüncü sektörden 97 temsilcinin taslak önerilere geri bildirimde bulunduğu sonuç çalıştayının düzenlenmesi.

Her bir unsur aşağıda kendi alt bölümünde özetlenmiş olup, her biri bu raporun sonunda yer alan 31 kanıta dayalı tavsiyeyi desteklemek için gerekli tüm bilgileri sağlayan ayrıntılı bir rapor içeren bir Ek ile desteklenmektedir.

### 2.1.2 Masabaşı Araştırması (bkz. Ek 1)

Masabaşı araştırması ilk adım olarak Nisan-Haziran 2021'de gerçekleştirilmiştir. Resmi websitelerinin ve araştırma raporlarının dikkatli bir şekilde incelenmesi yoluyla aşağıdaki alanları kapsamış ve ayrıca farklı ülkelerin engelli bireylere yönelik uyguladıkları politikaları görmek için çeşitli AB üye ülkelerinden bir dizi vaka çalışması sunulmuştur. Belgelerin incelenmesine ek olarak, bir dizi ilgili paydaş kuruluşla yarı yapılandırılmış görüşmeleri içeren bazı nitel araştırmalar da yapılmıştır.

### 2.1.3 Masabaşı Araştırma Raporunun Yapısı

Masa başı araştırma raporu aşağıdaki ana bölüm başlıklarını içermektedir:

1. İnsana Yakışır İşin Geleceği için Engelli Bireylerin İstihdamına Giriş;
2. İlgili Uluslararası Sözleşmeler (ILO, BM, AB, OECD);
3. Seçilmiş AB Üye Devletleri ile Mevzuat Karşılaştırması (İki Vaka Çalışması Dahil - İspanya ve Almanya);
4. Türkiye'deki Engelli Bireylerin Kısa Profili;
5. Engelli Bireyler için İşgücü Piyasası ve Kota Sistemi;
6. Engelli Bireyler için İşgücü Piyasasına Girmedeki Zorluklar ve Olasılıklar (Dijitalleşme ve Yeşil Ekonomiler).

### 2.1.4 Masabaşı Araştırması İçin Danışılan Referanslar

Lütfen bu Raporun 5. bölümündeki kaynakçaya bakınız.

## 2.3 Araştırma Öncesi Çalıştay

### 2.3.1 Atölye Yapısı

Engelli Bireylerle ilgili Ön Çalıştay 15 Mart 2022 tarihinde çevrimiçi olarak gerçekleştirilmiştir. Çalıştaya, kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili diğer paydaşlardan 58 kişi katılmıştır.

Bir günlük çalıştay genel olarak iki yarıya bölünmüştür; sabah oturumunda ÇSGB, teknik destek ekibi ve teknik destek ekibi uzmanları, öğleden sonra gerçekleşen paydaş tartışmaları kapsamında, ulusal ve uluslararası bir bağlam oluşturmayı amaçlayan bir dizi sunum yapmıştır.

### 2.3.2 Ana Bulguların Özeti

2.3.3 Gündeme Gelen Temel Konular

Aşağıdaki temalar tartışılmıştır;

* Veri Yönetimi ve Veri Toplama,
* Engelli Bireylerin İstihdamını Desteklemeye Yönelik Mevcut Mekanizmalar (Kota Sistemi ve Erişilebilirlik Dahil) ve Mevcut Zorlukların Tartışılması,
* Engelli Bireyler İçin Mesleki Eğitim Tartışmaları

Bu başlıklar çerçevesinde öne çıkan başlıca konular ise şöyledir:

* Bu başlık altında engelli bireylere yönelik veri kayıt sisteminin oluşturulabilmesi için standart tanımlamaların yapılması hususu ön plana çıkmaktadır. Engel türlerine göre grupların oluşturulması ve bu doğrultuda çözüm önerilerinin geliştirilmesi tartışılmıştır.
* Engelli bireylere yönelik çalışan kurumların ortak kullanabileceği standart bir veri tabanının oluşturulmasının birçok sorunun çözümünü kolaylaştıracağı tartışılmıştır.
* Bu proje kapsamında çözüm odaklı politika önerilerinin yapılarak farklı senaryoların belirlenmesi için engelli bireylere yönelik çalışmaların yürütülmesi gerektiği görüşülmüştür.
* Engelli bireylere yönelik verilere ulaşmak ve bu veriler çerçevesinde hizmet üretmek zorlaşmıştır. Bunun nedeni kurumlardaki mevcut engelli verilerine erişimin önündeki engellerdir. Kişisel verilerin korunması kanunu (KVKK) en önemli engel olarak tespit edilmiştir.
* Toplumsal farkındalığın çok önemli olduğu ve bu nedenle birçok konuda çözüm odaklı politikalar geliştirilemediği tartışılmıştır.
* Engelli bireylere yönelik istihdam odaklı eğitimlerin yetersizliği tartışılmıştır.
* İstihdamı artırıcı önlemler alınırken fiziksel erişilebilirliğin ön planda tutulmasının önemine vurgu yapılmıştır.
* Covid-19 sürecinde fiziksel erişim yerine uzaktan erişim olanakları tartışılmıştır.
* Türkiye'de bir mülteci gerçeği vardır. Mülteci engellilerin, mülteci oldukları için sorunlarının çok daha fazla hissedildiği ortaya çıkmıştır.

## 2.4 Araştırma Sonrası Çalıştay

### 2.5.1 Atölye Yapısı

Engelli Bireylerle ilgili Sonuç Çalıştayı, 31 Mayıs 2022 tarihinde hibrit formatta gerçekleştirilmiştir. Çalıştayda kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili diğer paydaşlardan toplam 97 katılımcı (75 çevrimiçi ve 22 yüz yüze) yer almıştır.

Bir günlük çalıştay, teknik destek ekibinin bu raporda yer alan önceki unsurlara dayanarak geliştirdiği ana (taslak) tavsiyelere odaklanmıştır. Nihai rapor oluşturulmadan önce katılımcıların görüşleri dikkate alınmıştır.

### 2.5.2 Temel Bulguların Özeti

Aslında, Bölüm 3'te listelenen politika önerilerinin tümü sonuç çalıştayı sırasında dile getirilen görüşleri yansıtmaktadır. Çalıştay sırasında hararetli tartışmalar yaşanmış olsa da, orijinal taslak tavsiyelerde büyük değişiklikler yapılmasını gerektirecek çok az öneri getirildiğini söylemek yeterlidir.

# POLİTİKA ÖNERİLERİ

Bu bölümde, tüm politika önerileri, bir açıklamayla birlikte listelenmektedir (örneğin, masa başı araştırması, paydaş görüşmeleri, ön çalıştay/son çalıştaylar veya bunların bir kısmı ya da hepsinin bir kombinasyonu).

## 3.1. Engelli Bireylere Saygın Bir Yaşam Kalitesi ve Bağımsız Yaşam Vermek için İstihdam ve Beceri Geliştirme

Masabaşı Araştırma Raporunda görüldüğü üzere, AB Haklar Stratejisi, engelli bireylerin özerkliğini sağlamaya yardımcı olan üç ana tema etrafında kilit girişimler ortaya koymaktadır. **Haklar**; Engelli Bireyler, başka bir ülkeye taşınmak veya siyasi hayata katılmak için diğer AB vatandaşlarıyla aynı hakka sahiptir; **Bağımsız yaşam ve özerklik**; Engelli Bireyler bağımsız yaşama ve nerede ve kiminle yaşamak istediklerini seçme, **ayrımcılık yapmama ve eşit fırsatlara sahip olma** hakkına sahiptir.

Ön Çalıştaydaki tartışmalara göre, engelli bireylerin eğitimi çocuklukta başlamalıdır.

### 3.1.1. Bağımsız Yaşamı Geliştirmek ve Toplum Temelli Hizmetleri Güçlendirmek

Engellilerin kimseye ihtiyaç duymadan bağımsız bir şekilde yaşamalarına destek olmak için engelli bireylerin kendi kapasitelerini geliştirmelerine katkı sağlayacak eğitimlerin verilmesi önem taşımaktadır. Raporda, Avrupa Komisyonu'nun 2023 yılına kadar Üye Devletlerin, engelli bireylerin toplum içinde erişilebilir, destekli konutlarda yaşamalarını psağlamak için bağımsız yaşam ve topluma dahil olma konusunda iyileştirmeler yapmasını amaçlayan stratejisinden zaten bahsetmiştik (s. 10). AB ve Türkiye'den birçok vaka çalışması incelenmiştir (Evrensel Tasarımda Mükemmeliyet Merkezi (İrlanda), UNESCO tarafından belirtilen İnternet Tabanlı Yardımcı Teknolojiler ve Avrupa Komisyonu'ndan Bulut Bilişim olarak Bulut Tabanlı Yardımcı Teknolojiler gibi) Türkiye'den de Z.E.K.İ Yaşam Merkezi, Manisa, Türkiye veya Bizimköy Üretim Merkezi, İzmit, Türkiye gibi bazı örnekler incelenmiştir).

**Ana tavsiye** şudur:

1. Bağımsız yaşamı güçlendirmek, ailelerinden uzakta olsalar bile kendi kapasitelerini geliştirmeleri için eğitimler yoluyla engelli bireyleri güçlendirmek.

Ön Çalıştay ve Sonuç Çalıştayları sırasında paydaşların yorumları aşağıdaki gibi özetlenebilir:

* Engelli ve yaşlılara bakım veren kişilerin nitelikleri çok önemlidir.
* Bağımsız yaşam ve toplum temelli destekli hizmetlerinin geliştirilmesi gerekmektedir.
* Sağlık Bakanlığına bağlı olarak faaliyet gösteren, evde sağlık ve gezici sağlık hizmetleri veren ve sosyal hizmet faaliyetlerini yürüten, sağlığın teşviki ve geliştirilmesi ile ilgili hizmetleri sunan Toplum Sağlığı Merkezleri ile Toplum Ruh Sağlığı Merkezlerinde ruh sağlığı ve hastalıkları uzmanları, sosyal çalışmacılar, psikologlar, hemşireler, iş terapistleri ve usta öğreticiler gibi çalışanlar ile engellilerin daha onurlu bir yaşama ulaşmaları ve yaşamlarını bağımsız olarak sürdürebilmeleri sağlanabilmektedir. Yürürlükteki mevzuata uygun olarak engellilerin ikamet ettikleri yerden söz konusu merkezlere ulaşımlarının sağlanması için kamu kaynaklarından yararlanmaları uygun olacaktır. Mevcut durumda engelliler, 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Tasarruf Genelgesi hükümleri nedeniyle söz konusu merkezlere geliş ve gidişlerinde servis hizmetlerinden yararlanamamaktadır.
* Engelli Bireyleri içeren yardımcı teknolojiler ve evrensel tasarım, onların olanaklarını geliştirmektedir.

### 3.1.2. Yeni İşler İçin Yeni Beceriler Geliştirmek

Masabaşı Araştırma Raporunda, engelli bireylerin işgücü piyasasına entegrasyonuna yönelik olarak beceri geliştirme, mesleki eğitim ve eğitimden istihdama geçişi güçlendiren AB mevzuatına, özellikle de engelli bireylere mesleki rehabilitasyon, eğitim veya istihdam için bir kabul yapısına yönlendirilme ve ayrıca durumlarının gerektirdiği özel yardımları alma hakkı veren bir haklar sistemi kuran 1975 tarihli Fransız engellilik mevzuatına atıfta bulunulmaktadır. Eurofound tarafından toplanan beceri geliştirme, mesleki eğitim ve eğitimden geçiş ile ilgili politikalara özel bir atıf yapılmıştır.

Ön Çalıştayda ortaya çıkan önemli bir tartışma, engelli bireylerin çıraklık eğitimine dahil edilmesinin engelli bireylerin istihdamında önemli artışlara yol açacağıdır. Çıraklık eğitimi ile eğitim ve çalışma hayatının bir araya getirilmesi, engelli bireylerin çalışma ortamına uyumunu kolaylaştırabilir ve hızlandırabilir. Eğitimin engel gruplarına göre farklılaştırılması daha fazla engelli bireye erişim sağlayabilir. Engelli bireylerin eğitim alanlarına göre istihdam edilmeleri, kalıcı ve sürdürülebilir istihdamlarını artırabilir. Yetişkin engelli bireyler için işe yerleştirme sonrası eğitim verilmesi yaklaşımı ile istihdam ortamlarının oluşturulması, onlar için kalıcı istihdam yaratacaktır. Bu gibi zorunlu uygulamalara yer verilmesi önemli bir argüman olabilmektedir.

Ana **öneriler** şunlardır:

1. İşgücü piyasasına erişim için engelli bireylerin özel ihtiyaçlarını da kapsaması gereken ulusal beceri stratejilerinin gözden geçirilmesi. Bu şunları gerektirmektedir; her düzeyde eğitim ve işgücü piyasası odaklı eğitime eşit erişim.
2. Mesleki programların ve çıraklık programlarının, engelli bireyler ve diğer hassas gruplar için kapsayıcı ve erişilebilir olacak şekilde tasarlanması.

Sonuç Çalıştayı sırasında ortaya çıkan yorumlar aşağıdaki gibi özetlenebilir:

* Engelli bireylerin daha nitelikli işlerde istihdam edilmelerini kolaylaştırmak için yükseköğretime erişimlerinin artırılması,
* İhtiyaç duyulan becerileri edinmek için özel desteğe ihtiyaç duyulması,
* Türkiye'de gelecekteki projelere engelli bireylerin katılımı için eğitim sunma olanaklarının netleştirilmesi,
* Yeni beceriler arasında Bilgi ve İletişim Teknolojilerinin (BİT) yer alması,
* Daha kapsayıcı bir eğitim için öğrenme sürecinde yardımcı teknolojilerin kullanılması,
* Yeni becerilerin edinilmesi ile özgüvene katkı ihtiyacı bulunması,
* Milli Eğitim Bakanlığı'nda genel müdürlükler bünyesinde rehberlik hizmetlerinin olması.

### 3.1.3. Kaliteli ve Sürdürülebilir İşlere Erişimi Teşvik Etmek

Masabaşı Araştırma Raporunda, AB'deki 154 politika tedbirinin dörtte üçü işe giriş, işte tutma ve işgücü piyasasına geri dönüşün bir kombinasyonunu ele almaktadır. Eurofound tarafından belirtilen politikalar arasında işverenlere yönelik teşvikler; girişimcilik ve serbest meslek; kamu alımları ve bayındırlık işleri ve engellilere destek (çalışanlar, iş arayanlar) konularında bazı iyi uygulamalar bulunmaktadır.

İstihdamla ilgili diğer önlemler, AB İstihdam Eşitliği Direktifi ve 2022'de Komisyon'un Avrupa Kamu İstihdam Hizmetleri Ağı, sosyal ortaklar ve engelli bireylerin örgütleri ile işbirliği arayarak engelli bireylerin işgücü piyasası sonuçlarını iyileştirmek için sunduğu pakettir.

Kota sistemi hakkında, bu raporda birçok vaka incelenmektedir (özellikle OECD ülkeleri hakkında) ve Almanya tarafından önemli bir önlem alınmıştır. İşgücü piyasasındaki tüm kişilere eşit muameleyi garanti eden ve engellilikle ilgili ayrımcılığı önleyen 2000/78/EG sayılı AB Yönergesi de dikkate alınmıştır. Kota yasaları kapsamında engelli kadınlar için açık hükümler getirilmiştir. Bu kapsamda, Güney Kore'de yasa, engelli kadınların istihdamının teşvik edilmesine özel önem verilmesini öngörmektedir ve engelli kadınları istihdam eden işverenlere çeşitli kolaylıklar tanınmaktadır.

Ana **öneriler** şunlardır:

1. Engellilerin istihdamına yönelik mevcut kota sisteminin etkinliğinin, ve bu kapsamdaki yaptırımların değerlendirilmesi gerekmektedir
2. Kendi çabalarıyla veya devletin desteğiyle kurulan kooperatif kuruluşlar aracılığıyla, çeşitli çalışma alanlarında çalışmak için engelli bireylere fırsatlar sağlamak üzere bir kooperatif çalışma yöntemi geliştirilmesi önemlidir. Engelliler, mevcut yetenek ve kapasitelerini değerlendirebilir, yeteneklerini yapabilecekleri işlere göre geliştirebilir ve kendi alanlarında bağımsız bir kuruluş olarak faaliyet gösterebilirler. Bu yöntemi uluslararası bütçeli projelerle Türkiye'de yaygınlaştırmak mümkündür.

Sonuç Çalıştayı sırasında paydaşların yorumları şöyleydir:

* Kota sistemi, istihdamı sürdürmek ve kariyer gelişimini keşfetmek için engelli bireylere destek sunmaktadır;
* Engelli bireylerin istihdamı konusunda KOBİ'lerin desteklenmesi.

### 3.1.4. Sosyal Koruma Sistemlerini Konsolide Etmek**[[1]](#footnote-1)**

Raporda belirtilen ILO ve AB Mevzuatına göre, adil istihdamın yanı sıra, emeklilik planları da dahil olmak üzere yeterli sosyal koruma, engelli bireylerin ve ailelerinin iyi bir yaşam standardı için yeterli bir gelir sağlamalarında temel ön koşuldur.

Ana öneri şudur:

1. Eşitsizlikleri azaltmak üzere engelli bireyler için sosyal korumadaki boşlukları daha fazla ele almak için önlemler geliştirilmesi (Engellilikle ilgili ekstra maliyetlerin telafi edilmesi ve engellilik yardımlarına uygunluk dahil).

### 3.1.5. Engelli Bireyler için Geleceğin İnsana Yakışır İşleri

Masabaşı araştırma raporunda, dijitalleşme, teknoloji ve otomasyon ile farklı çalışma biçimleri tanımlanmıştır, ancak erişilebilirliğin sağlanması, dijital becerilerin teşvik edilmesi ve engelli bireylerin dijital istihdamının teşvik edilmesine ihtiyaç vardır. Avrupa Komisyonu'nun bazı girişimleri (Avrupa için Kurtarma Planı, Avrupa Dijital Stratejisi ve Dijital Avrupa Programı) ve İngiltere, Almanya, Hindistan, Malezya ve Kosta Rika'dan bazı politikalar) da analiz edilmiştir.

Bu raporda bahsedilen bir diğer önemli fırsat ise engelli bireylerin Yeşil Ekonomi / Yeşil İşler ile ilişkilendirilmesidir.

Sunulan ana öneriler şunlardır:

1. Engelli bireyler için dijital beceriler konusunda özel eğitim ve öğretim programlarının geliştirilmesi.
2. Yeni dijital işlerde arz ve talep uyuşmazlığını ele alma sürecinde engelli bireylerin dikkate alınmasının teşvik edilmesi.
3. Engelli bireyler için dijital işlerde yeni istihdam fırsatlarını kolaylaştıran dijital destek teknolojilerinin geliştirilmesi.
4. Engelli birey girişimcilerin sahip olduğu ve kontrol ettiği yeşil işletmelerin diğer engelli bireyleri işe almaya teşvik edilmesi.
5. Düşük karbonlu yeni sektörlerin tasarım ve karar alma süreçlerine engelli bireylerin dahil edilmesi.

Sonuç çalıştayında ortaya çıkan yorumlar aşağıdaki gibi özetlenebilir:

* Devletin, engelli bireylerin dahil edilmesine yardımcı olan erişilebilir inovasyon ve Ar-Ge'yi desteklemesi;
* Evrensel Tasarım yaklaşımının ürün ve hizmetlerde en başından itibaren yaygınlaştırılması ve her aşamada engelli bireylerin dahil edilmesi;
* Özel eğitim programları aracılığıyla engelli bireylere dijital beceriler kazandırılması

## 3.2 Yeterli Veri ve Erişilebilirlik Önlemleri Aracılığıyla Engelli Bireylerin İş Dünyasına ve Topluma Dahil Edilmesi

### 3.2.1 Engellilik Türlerinin Dikkate Alınması

Raporda, bireylerin engelli olmayan kişilerle aynı şekilde topluma tam katılımını engelleyen fiziksel, iletişimsel ve tutumsal engelleri tespit etmek ve ortadan kaldırmak için temel olarak farklı engel türlerini ele alınmıştır.

Engelli bireyler arasında kadınlar, çocuklar, yaşlılar, evsizler, mülteciler, göçmenler ve diğer etnik azınlıklar özel politikalara ihtiyaç duymaktadır. Bu çeşitliliğin ülke istatistiklerine yansıtılması gerekmektedir.

Ana öneri şudur:

1. Daha iyi ve daha odaklı politikaların geliştirilebilmesi için, engelliliğin tüm çeşitliliğini (uzun süreli fiziksel, zihinsel, düşünsel veya duyusal engeller) ve kişisel/durumsal kimliği (cinsiyet, yaş, evsizlik, mülteciler/göçmenler) kapsayan bir istatistiki bilgi sisteminin tasarlanması.

### 3.2.2. Engelli Bireyleri İçerecek Şekilde Analiz ve Politikaları Kolaylaştırmak için Engelli Bireylerin Tanımı, Sınıflandırılması ve Veri Toplanması

ILO, WHO ve BM tanımları Türk mevzuatında yer alan tanımlara dahil edilerek analiz edilmiştir.

Ön Çalışma Çalıştayı sırasında paydaşlardan çok önemli yorumlar gelmiştir:

* Kurum ve kuruluşların kayıt sistemleri oluşturulurken, standart bir tanım geliştirilerek ilgili kurumların veri tabanları arasında etkili bir iletişim sağlanabilir;
* Engellilerin istihdamını artıracak iş kollarının araştırılabileceği ve bu doğrultuda iş olanaklarının artırılabileceği tartışılmıştır. Engellilik türleri ve tanımları geliştirilerek engellilik türlerine göre iş kollarının geliştirilmesi müsait hale getirilebilir ve bu kayıtlar merkezi bir veri tabanından yönetilebilir.

Ana **öneri** şudur:

* 1. Engelli Bireyler için ortak tanımlara sahip ortak bir veri tabanı oluşturulması.

Sonuç Çalıştayı sırasında ortaya çıkan görüşler şu şekilde özetlenebilir:

* Yaygınlık oranı ölçülürken kullanılan tanımlardaki önemli farklılıklar ulusal karşılaştırmaları zorlaştırmaktadır. Engelliler için ortak tanımlara ve ortak bir veri tabanına ihtiyaç vardır;
* Engelli bireyler için bir veri sistemi, insanları engelliliklerini beyan etmeye ve kaynak elde etmeye zorlayan bir yaklaşımdır;
* Ülkemizde 5378 sayılı Engelliler Hakkında Kanun'un yürürlüğe girdiği 2005 yılından bu yana istatistiki verilerin toplanmasına ilişkin engelli sayısına dair net bir veri halen bulunmamaktadır. Engellilerin engel durumlarını (zihinsel, bedensel, ruhsal vb.) ve kişisel durumlarını (yaş, cinsiyet vb.) gösteren veriler bulunmamaktadır;
* İçişleri Bakanlığı merkez teşkilatının Valilikler ve Kaymakamlıklar aracılığıyla ilgili mahalle ve köy muhtarlıklarından engelli bireyler ve engellilerin kişisel durumları vb. konu hakkında detaylı bilgi toplanmasına yönelik çalışmalar yapılması ve bu çalışmanın TÜİK aracılığıyla kamuoyu ile paylaşılması ve verilerin periyodik olarak (6 ay, 1 yıl vb.) güncellenmesinin engellilerin geleceğin işlerine uyum sağlaması açısından faydalı olacağı değerlendirilmektedir.

## 3.3. Engelli Bireylerin İş Dünyasında ve Toplumda Ulaşımını ve Erişilebilirliğini Kolaylaştıran Evrensel Tasarım

Daha önce de belirttiğimiz gibi, erişilebilirlik politikalarında tutarlılığı arttırmak ve ilgili bilgiye erişimi kolaylaştırmak için bir merkez olan Erişilebilir AB gibi birçok girişim bulunmaktadır.

Ön Çalıştay sırasında paydaşlar şunları önerdi:

* Engelli bireylerin istihdamının artırılması için bir diğer önemli konu da, engelli bireylerin çalışma ortamına fiziksel erişimidir. Erişilebilirlik, hem yerel hem de merkezi yönetimlerin sorumluluğunda olup, engelli bireylerin sosyal ortamlara entegre olabilmeleri için gerekli önlemlerin alınması gerekmektedir. Çalışma ortamında erişilebilirlik, engelli bireylerin fiziksel çalışma ortamına erişimi sağlandıktan sonra yasal düzenlemelere uyması gereken işverenin sorumluluğundadır. Şirketlerin çalışma ortamlarının tüm insanlar için erişilebilir olmasını garanti altına almasını sağlamak, mevzuata göre gerekli ve kalıcı kontrolleri yapmak, uyumsuzluk durumunda gerekli önlemleri almak da yerel ve merkezi idarelerin görevleri arasındadır.

Ana **öneri** şudur:

1. Uyumsuzluk için mevcut yaptırım biçimlerinin değerlendirilmesi de dahil olmak üzere, kamuya açık tüm yerlerde ve tüm işyerlerinde engelli bireylerin erişilebilirliğinin tam olarak uygulanmasını sağlamak.

Sonuç çalıştayında ortaya çıkan yorumlar aşağıdaki şekilde özetlenebilir:

* Binalar, ulaşım, ürün ve hizmetlerdeki erişilebilirlik engellerinin kaldırılması;
* İşyeri düzenlemelerinin yeterli düzeyde sağlanması;
* Dilin bir engel olarak görülmesi (ayrımcı dil kullanılmamalıdır);
* Kamu ve özel binalarda erişimi iyileştirmek ve kentsel dönüşümü engelli bireyleri kapsayacak şekilde artırmak için bütçeleme yapılması

## 3.4. Kurumlar Arası Sosyal Diyalog ve İletişim

Bu raporun genel bakış bölümünde de belirttiğimiz gibi, AB'nin "Birlikte Çalışma" gibi bazı girişimleri, engelli bireylerin kendi çıkarlarıyla ilgili diyaloglarda aktif bir rol oynamaları gerektiğini vurgulamaktadır. Raporda ayrıca, UNCRPD'nin uygulanmasında farklı paydaşlarla, özellikle de yerel yönetimlerle çalışmanın önemine değinilmiştir.

Ön Çalıştay katılımcılarının önemli bir tavsiyesi, toplumda farkındalık yaratmak ve önyargıları ortadan kaldırmak için kurumsal yapıların öncülüğünde faaliyetler yürütmektir. İl İstihdam ve Mesleki Eğitim Kurulu'nun güçlendirilmesi ve ilgili çeşitli aktörler arasında istişare ve işbirliğinin artırılması da diğer öneriler arasındadır.

Konuyla ilgili bir başka öneri de, bölgedeki istihdam eksikliklerini ve fazlalıklarını takip etmek ve engellilerin engel türlerine ve beceri alanlarına göre istihdam fırsatlarını ortaya çıkarmak için İl İstihdam ve Mesleki Eğitim Komitelerine engelli bireylerin konularının dahil edilmesidir.

Ana **öneriler** şunlardır:

1. Birçok paydaşın toplumsal katılımı yoluyla CRPD' nin tam olarak uygulanmasını sağlamak (bu, engelli kadınları açıkça içeren ilk uluslararası sözleşmedir).

* 1. Sosyal diyalog yoluyla mevzuat ve politikaların engelli kadınları tam olarak korumasını sağlamak.
  2. Kilit aktörler olarak yerel yönetimleri, ilgili tüm paydaşların katılımıyla UNCRPD' nin uygulanmasına yönelik yeni stratejiler geliştirmeye teşvik etmek.
  3. Bölgedeki istihdam eksikliklerini ve fazlalıklarını takip etmek ve engellilerin engel türlerine ve beceri alanlarına göre istihdam fırsatlarını ortaya çıkarmak için İl İstihdam ve Mesleki Eğitim Komitelerine engelli bireylerle ilgili konuları dahil etmek.

## 3.5. İş Dünyasında ve Toplumda Engelli Bireyler İçin Eşit Erişim ve Ayrımcılık Yapılmamasına Yönelik Önlemler

Raporda, ulusal ve bölgesel yasal araçlardan (ayrımcılık karşıtı mevzuat gibi) plan ve çerçevelere kadar her türlü ayrımcılık ve şiddetten korunmaya ve fırsat eşitliğine yönelik birçok önemli tedbir ele alınmaktadır.

Ön Çalıştay sırasında paydaşlar tarafından önemli bir öneride bulunulmuştur:

* **Önyargı ve ayrımcılıkla mücadele**: Katılımcılar, başta engelli bireyler olmak üzere birçok dezavantajlı grup için önyargının toplumda kalıcı olarak yerleşmiş olduğunu savunmuştur. Engellilere yönelik anlık ilgi gösterme hali ve acıma duygusu ile engellilere ve dezavantajlı gruplara yardım etme içgüdüsü ön plana çıkmaktadır. Engelli Bireylerin kendilerine acıma duygusuyla yaklaşmadan, onlara fırsatlar sunabilecek desteğe ihtiyaçları olduğunu belirtilmiştir. Sunulan fırsatlar doğrultusunda kendi hayatlarını bağımsız olarak sürdürme istekleri ön plana çıkmaktadır. Ayrıca, engelli bireylerin ailelerindeki korumacı yaklaşım da bu bireyleri olumsuz etkilemektedir.

Ana **öneriler** şunlardır:

1. Engelli bireylerin adalet mahkemelerinde şahsen temsil edilmeleri için tam fiziksel erişilebilirliğin sağlanması.
2. Engelli bireylerin hukuk sistemi içinde çevrimiçi temsilini sağlamak için daha esnek yaklaşımlar geliştirilmesi.
3. Engelli bireylerin eğitim sistemine katılımlarını uzatmak için gerekli koşullar hakkında araştırma yapılması.
4. Eğitimin özel okullarda verildiği durumlarda, eğitim ve istihdam arasında yeterli bir köprünün geliştirilmesinin sağlanması.
5. Sağlık hizmetlerine sürdürülebilir ve eşit erişimin sağlanması.

Sonuç Çalıştayı sırasında ortaya çıkan görüşler şu şekilde özetlenebilir:

* Engelli Bireylere yönelik ayrımcılıkla mücadele için mevzuatın güçlendirilmesi;
* İş Kanunu'nun gözden geçirilmesi, istisnaları önlemek için değişikliklerin ve düzenlemelerin iyileştirilmesi;
* Farklı paydaşlar arasında sorumlulukların oluşturulması;
* Her kurumda engelli bireyler için bir bütçe ayrılması (Kurumsal/kamu bütçelerinde engelliler için ayrılan bir pay/personel var mı? Artırılabilir mi?)
* Adliyelerde bizzat temsil edilebilmeleri için engelli bireylerin tam fiziksel erişilebilirliğinin sağlanması; Söz konusu öneride "adalet sarayları" ifadesi yerine "mahkemeler" ifadesinin kullanılması daha uygun olacağı belirtilmiştir.. Mahkeme türleri olarak adli, idari ve yüksek mahkemelerden oluşan Türk Mahkemelerinde engellilerin temsil edilebilmesi için işaret dili tercümanlarının, psikologların vb. fiziksel erişilebilirliklerinin sağlanması gerekmektedir. Engelli bireylerin yaşamlarını kolaylaştıran başlıkların mahkemelerde bulunmasını sağlamak için gerekli adımlar atılabilir.

## 3.6. Engelli Kadınlar

Rapor, Güney Kore ve Arnavutluk istisnaları dışında, incelenen kota yasalarının çok azının engelli kadınlar için açık hükümler içerdiğini göstermektedir.

Engelli kadınlar, iş hayatında, eğitim fırsatlarında, hareketlilik ve erişilebilirlikte ve en önemlisi sosyal içerme konularında birçok dezavantajla karşı karşıyadır. Engellilerin dezavantajları, cinsiyet göz önünde bulundurulduğunda iki katına çıkmaktadır. Kesişimsellik perspektifinden bakıldığında, engellilik, kadınlar için çifte dezavantaj yaratmakta ve eğitim, istihdam, sağlık hizmetleri ve sosyal hayata erişimlerini engellemektedir. Birçok farklı türde önlem ve uygulama tespit edilmiş ve analiz edilmiştir.

Ana **öneriler** şunlardır:

1. BM Engelli Hakları Sözleşmesi'ni (CRPD) tam olarak uygulamak (çünkü bu sözleşme engelli kadınları açıkça kapsayan ilk uluslararası sözleşmedir.
2. Engelliler için asgari eğitim ve beceri geliştirme fırsatlarının iyileştirilmesi (ILO'ya göre, engelli kadınlar engelli erkeklere göre daha fazla yoksulluk riski altındadır ve engelli erkeklerden daha az kazanmaktadır).
3. Engelli kadınların ayrımcılığa karşı daha savunmasız oldukları gerçeğinin göz önünde bulundurulması
4. Özellikle çocuk bakımı, özel ekipman veya erişilebilirlik düzenlemeleri gibi işyeri düzenlemelerini kapsayan ve istihdamı artıracak önlemlerin tasarlanması
5. Mesleki rehberlik hizmetlerinin sağlanması. Bu açıdan, Türkiye'de sunulan mevcut Koçluk ve Mesleki Danışmanlık hizmetlerinin, farklı engellilik düzeyleri ve türleri dikkate alınarak sistematik iş analizi ve meslek tanımları göz önünde bulundurularak bu hizmetlerin kalitesinin artırılması açısından değerlendirilmesi önemle tavsiye edilmektedir

Sonuç Çalıştayı sırasında ortaya çıkan görüşler şu şekilde özetlenebilir:

• Veri sisteminde engelli kadınların tanımlanması,

• İstihdam hizmetlerinin faaliyetinin iyileştirilmesi,

• Yeni dijital becerilerle ilgili engelli kadın kurslarının arttırılması,

## 3.7. Diğer Öneriler

Yukarıdaki tematik önerilere ek olarak, toplantılar sırasında paydaşlardan da öneriler alınmış ve Ön Çalıştayda aşağıdaki konulara değinilmiştir:

1. Engelli bireyler ve ailelerinin karar alma süreçlerine doğrudan dahil edilmesi;
2. Alınan kararların uygulanması ve gerekli yaptırımların ivedilikle hayata geçirilmesi;
3. Engellere dayalı iletişim kanallarının daha da geliştirilmesi;
4. İşbaşı eğitiminin daha geniş çapta yaygınlaştırılması;
5. Otizmli bireylerin iş gücüne nasıl entegre edilebileceği konusunda farkındalığın artırılması ve otizmin tespitine yönelik daha erken teşhis yöntemlerinin kullanılması ihtiyacı.

Başlıca öneriler şunlardır:

* Engelli bireyler ve ailelerinin, engelli bireylerle ilgili karar alma süreçlerine katılımının sağlanması
* Engelli bireyleri etkileyen yönetmeliklere uyulmamasına yönelik mevcut yaptırımların etkinliğinin değerlendirilmesi,
* Otizmli bireylerin iş gücüne daha iyi entegrasyonunu amaçlayan farkındalık artırma programlarının geliştirilmesi.

# 4.SONUÇLAR

* Engelli bireylerin çalışma hayatından dışlanmasına neden olan faktörlerin belirlenmesi ve bunların önlenmesine yönelik politikaların uygulanması önemli olmaktadır. Bu, onların bireysel, ekonomik ve sosyal hayata entegre olmalarının yanı sıra aileleri, sosyal çevreleri ve toplumla daha sağlıklı ve bütünleşik bir yaşam sürmelerini sağlayacaktır.
* Engelli bireylerin önemli bir kısmı işgücüne katılmamaktadır. Engelli bireylerin işgücüne katılım oranının bu kadar düşük olmasının temel nedenleri, sosyal yaşam alanlarının hareket kabiliyetlerini kısıtlaması ve iş yerlerinde yeterli fiziksel ortamın oluşturulamamasıdır.
* Yaşamın her alanında hak ve hizmetlere erişim ve bunlardan yararlanma, toplumsal yaşama katılımda büyük önem taşımaktadır.
* Engelli bireylerin sosyal faaliyetlerini engellemeyen engellilik durumları, sosyal veya mekânsal düzenlemelerdeki yetersizlikler veya hatalar nedeniyle bir engele dönüşebilmektedir. İstihdama erişimi kolaylaştırmak için engelli bireyler için fiziksel çevrenin desteklenmesi önem taşımaktadır; bu konu, fiziksel işlevlerdeki bozuklukları ve bunun neden olduğu sınırlamalar nedeniyle büyük önem taşımaktadır.
* Katılımcılar tarafından daha önce de belirtildiği üzere, engelli bireylerin istihdamının önündeki en büyük engel, toplumun ve özellikle işverenlerin engellilerin istihdamına karşı önyargılı olmasıdır.
* Toplumun önemli bir kısmı engelli bireylere acıma duygusuyla yaklaştığından, bu durum onların becerilerini/yeteneklerini kullanmalarını engelleyebilmektedir.
* İşverenlerin engelli bireyleri istihdam etme konusunda isteksizliği vardır, mevcut yasalardaki boşluklardan yararlanarak yükümlülüklerini yerine getirmek istememektedirler.
* Katılımcılar, işverenlerin genellikle engelli işgücünü, ailelerinin veya devletin özel bakımına ihtiyaç duyan verimsiz, vasıfsız bir grup insan olarak gördükleri konusunda hemfikirdir.
* Engelli kadınlar için, hem engellilik hem de toplumsal rollerden kaynaklanan çifte dezavantajları göz önünde bulundurularak kesişimsellik yaklaşımı izlenmelidir.

# 5. KAYNAKÇA

## Masabaşı Araştırmasında İncelenen Referanslar

* 5 Must-Have Skills for Remote Work (2020). Forbes.
* AI and Accessibility (2019). World Institute on Disability.
* An Introduction to Online Platforms and Their Role in the Digital Transformation (2019). OECD.
* ANED (2018) European Comparative Data on Europe 2020 and People with Disabilities. Final report. Brussels, Belgium: Academic Network of European Disability Experts (ANED), February.
* ARUN, O. (2014) Disability in Türkiye: The Risks in Being Disabled for Accessing Educational Opportunities, Mediterranean Journal of Humanities, IV/1, 2014, 53-62
* Building tomorrow’s digital skills - what conclusions can we draw from international comparative indicators? (2018). UNESCO.
* Considerations for AI Fairness for PwDs. AI Matters, Volume 5, Issue 3 (2019). ACM DL Digital Library.
* COVID-19 and the Rights of Persons with Disabilities: Guidance (2020). United Nations Human Rights Office of the High Commissioner.
* COVID-19 response: Considerations for Children and Adults with Disabilities (2020). UNICEF.
* COVID-19: How eGovernment and Trust Services can help citizens and businesses (2020). European Commission.
* Crowd work and the gig economy (2020). International Labour Organization.
* Cultural Heritage @home (2020). European Commission.
* de Groot, Nynke, and Koning, Pierre. 2016. “Assessing the Effects of Disability Insurance Experience Rating: The Case of the Netherlands.” IZA Discussion Paper 9742. Institute for the Study of Labor (IZA).
* de Koning, Jaap. 2004. “The Reform of the Dutch Public Employment Service.” Erasmus University.
* Digital employment platforms gaining a foothold in Europe´s labour markets (2018). European Commission, EU Science Hub.
* Digital Inclusion of PwDs: A Qualitative Study of Intra-disability Diversity in the Digital Realm (2019).
* Draft Orientations for the preparation of the work programme(s) 2021-2022 (2020). European Commission.
* Employment and Social Developments in Europe 2019 (2019). European Commission.
* Europe 2020 data & PwDs (2020). The Academic Network of European Disability Experts (ANED).
* EU Disability Strategy (2017). European Economic and Social Committee.
* Eurofound (2017), In-work poverty in the EU, Publications Office of the European Union, Luxembourg.
* Eurofound (2018), The social and employment situation of PwDs, Publications Office of the European Union, Luxembourg.
* Eurofound (2019), How to respond to chronic health problems in the workplace? Publications Office of the European Union, Luxembourg.
* Eurofound (2020a), Role of social partners in tackling discrimination at work, Publications Office of the European Union, Luxembourg.
* Eurofound (2020b), ‘How to use the surge in teleworking as a real chance to include PwDs’, blog post, 17 August.
* Eurofound (2021), Integration of PwDs into the open labour market: Irish case study, Eurofound working paper, Dublin.
* Eurofound (2021), Disability and labour market integration: Policy trends and support in EU Member States, Publications Office of the European Union, Luxembourg
* Europe investing in digital: The Digital Europe Programme (2020). European Commission.
* European Commission (2016a), Eighth Disability High Level Group report on the implementation of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities, Publications Office of the European Union, Luxembourg.
* Eurostat, 2019‘Part-time Employment and Temporary Contracts – Annual Data: Percentage of Total Employment [Dataset]’, available at https://ec.europa. eu/eurostat/databrowser/view/LFSI\_PT\_A\_\_cus tom\_658097/default/table?lang=en
* Global Risks Report 2018, 13th Edition (2018). World Economic Forum.
* Gentilini, Ugo, Mohamed Almenfi and Pamela Dale. 2020. “Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A Real-Time Review of Country Measures” (“living paper”, updated 24 April). http://documents.worldbank.org/curated/en/383541588017733025/pdf/Social-Protection-andJobs-Responses-to-COVID-19-A-Real-Time-Review-of-Country-Measures-April-24-2020.pdf.
* Giermanowska, E., Racław, M., & Szawarska, D. (2020). Multivariate Conditions of Introducing People with Disabilities to the Labour Market: Coupled Impact and the Effect of Synergy. In *Employing People with Disabilities* (pp. 37-65). Palgrave Pivot, Cham.
* Global Commission on the Future of Work. (2019). Work for a brighter future, ILO
* Greening the Global Economy – The Skills Challenge (2011). International Labour Organization.
* Greening with jobs. World Employment Social Outlook (2018). International Labour Organization.
* ILO and OECD, 2018 **Labour market inclusion of people with disabilities.** Paper presented at the 1st Meeting of the G20 Employment Working Group
* ILO (2019) Persons with disabilities in a just transition to a low-carbon economy Available at: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\_emp/---ifp\_skills/documents/publication/wcms\_727084.pdf](about:blank)
* ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. Fifth edition. Updated estimates and analysis. ILO, 2020.
* Individuals who have basic or above basic overall digital skills (2020). Eurostat.
* Informal Economy: a hazardous activity (2021). International Labour Organization.
* Insights into skill shortages and skill mismatch (2018). CEDEFOP.
* International Labour Organization (ILO) Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) Paper presented at the 1st Meeting of the G20 Employment Working Group 20 - 22 February 2018 Buenos Aires, Argentina
* Jobs of Tomorrow. Mapping opportunity in the New Economy (2020). World Economic Forum.
* Lieuw-Kie-Song, Maikel, Kate Philip, Mito Tsukamoto, and Marc Van Imschoot. 2010. “Towards the Right to Work: Innovations in Public Employment Programmes (IPEP)”, ILO Employment Sector Employment Working Paper No. 69. https://www.ilo.org/employment/Whatwedo/Publications/working-papers/WCMS\_158483/lang-- en/index.htm.
* Making the Future of Work Inclusive of Persons with Disabilities (2019). Fundación ONCE and ILO GBDN in the framework of Disability Hub Europe.
* Measuring the Digital Transformation. A roadmap for the future (2019). OECD.
* On-Demand Digital Economy: Can Experience Ensure Work and Income Security for Microtask Workers? Journal of Economics and Statistics (2019). ILO.
* Spiezia, V., & Gierten, D. (2016). New markets and new jobs. OECD, Digital Economy papers
* Strindlund, L., Abrandt-Dahlgren, M., & Ståhl, C. (2019). Employers’ views on disability, employability, and labor market inclusion: a phenomenographic study. *Disability and rehabilitation*, *41*(24), 2910-2917.
* Gök, C. and Sepin, S. (2020) The violations of the rights of women with disabilities during the COVID-19 Pandemics, The Turkish Federation of the Blind with the support of ETKINIZ EU Programme
* UN (2006), Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD), New York.
* UN (2020a), Policy brief: A disability-inclusive response to COVID-19, New York.
* UN (2020b), COVID-19 and the rights of persons with disabilities, New York.
* Van der Zwan, R., & de Beer, P. (2021). The disability employment gap in European countries: What is the role of labour market policy? *Journal of European Social Policy*, 09589287211002435.
* Work for a brighter future (2019). ILO Global Commission on the Future of Work.
* World Employment and Social Outlook 2021: The role of digital labour platforms in transforming the world of work. ILO, (Forthcoming).
* World Report on Disability (2011). World Health Organization and The World Bank.

Bu Rapora ekli:

Ek 1: Masabaşı Araştırma Raporu;

Ek 2: Ön Çalışma Çalıştayı Değerlendirme Raporu;

Ek 3: Çalışma Sonrası Çalıştay Değerlendirme Raporu.

**FoW TAT**

**Ekim 2022**



This publication was produced with the financial support of the European Union and the Republic of Türkiye. Its contents are the sole responsibility of the consortium led by WEglobal A.Ş. in consortium with WEglobal Italy, Archidata Srl, and Federation of Trentina Cooperatives (FTC) and do not necessarily reflect the views of the European Union and the Republic of Türkiye.

1. ILO: Engelliliği kapsayan sosyal koruma [↑](#footnote-ref-1)